Projekt

UCHWAŁA NR .....
RADY MIEJSKIEJ W ŻNINIE

z dnia ..... 2026 r.

w sprawie powierzenia PUK Przedsiębiorstwu Usług Komunalnych Sp. z o. o. w Żninie zadań własnych Gminy Żnin

Na podstawie art. 18 ust. 1, art. 6 ust. 1 i art. 7 ust. 1 pkt 1-3, 10-12 i 15 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. 2026 r. poz. 662, z późn. zm.[1)]), art. 3 ust. 1, 2 pkt 1, 2 lit. d, pkt 11-12, 14-16, art. 5 ust. 4, 5 ustawy z dnia 13 września 1996 r. o utrzymaniu czystości i porządku w gminach (Dz. U. 2025 r. poz. 733 z późn. zm.[2)]) oraz art. 2, 4 ust. 1 pkt 1 ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej (Dz. U. 2021 r. poz. 679) uchwala się, co następuje:

§ 1. Ilekroć w uchwale jest mowa o Spółce należy przez to rozumieć PUK Przedsiębiorstwo Usług Komunalnych Sp. z o. o. z siedzibą w Żninie (KRS: 0000129207).

§ 2. 1. Powierza się Spółce wykonywanie zadań własnych Gminy Żnin w zakresie gospodarki komunalnej i utrzymania czystości i porządku w granicach administracyjnych gminy Żnin obejmujących:

1) oczyszczanie miasta i wsi;

2) utrzymanie zieleni i placów zabaw na terenie miasta;

3) obsługę targowiska miejskiego i szaletów miejskich;

4) obsługę i prowadzenie Biura Strefy Płatnego Parkowania;

5) przyjmowanie zgłoszeń i wyłapywanie bezdomnych zwierząt;

6) profilowanie i wyrównywanie nawierzchni dróg gruntowych i tłuczniowych.

2. Zadania, o których mowa w ust. 1, realizowane będą przez Spółkę w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb mieszkańców gminy Żnin.

§ 3. 1. Sposób wykonywania powierzonych zadań, o których mowa w § 2 ust. 1, określi umowa wykonawcza zawarta pomiędzy Gminą Żnin a Spółką.

2. Do bezpośredniej realizacji zadań, o których mowa w § 2 ust. 1 Spółka przystąpi po spełnieniu niezbędnych warunków formalnych i technicznych z uwzględnieniem okresu obowiązywania wiążących Gminę Żnin umów w przedmiocie realizacji tych zadań.

3. Na zasadach określonych we właściwych przepisach, Spółka może podejmować inną działalność, o ile nie spowoduje to uszczerbku dla podstawowego zadania Spółki.

4. W związku z realizacją zadania własnego gminy, Spółka otrzyma od Gminy Żnin rekompensatę kosztów.

5. Szczegółowe zasady przekazywania Spółce rekompensaty zostaną określone w umowie wykonawczej zawartej pomiędzy Gminą Żnin a Spółką. Umowa ta określi w szczególności:

1) szczegółowe zasady obliczania i rozliczania rekompensaty;

2) zakres obowiązków Spółki związanych z prowadzeniem rozdzielonej rachunkowości oraz obowiązków sprawozdawczo-informacyjnych Spółki;

3) zakres monitorowania i kontroli przez Gminę Żnin realizacji przez Spółkę powierzonego zadania;

4) odpowiedzialność Spółki za niewykonywanie lub nienależyte wykonywanie powierzonego zadania;

6. Wysokość rekompensaty za realizację powierzonego zadania określi umowa wykonawcza.

[1)] Zmiany tekstu jednolitego wymienionej ustawy zostały ogłoszone w Dz. U. z 2023 r. poz. 1688 oraz z 2026 r. poz. 912.
[2)] Zmiana tekstu jednolitego wymienionej ustawy została ogłoszona w Dz. U. z 2026 r. poz. 912.

7. Do bezpośredniej realizacji zadań Spółka przystąpi po spełnieniu niezbędnych warunków formalnych i technicznych określonych w umowie.

§ 4. Traci moc Uchwała nr XXV/277/2020 Rady Miejskiej w Żninie z dnia 23 października 2020 r. w sprawie powierzenia Przedsiębiorstwu Usług Komunalnych "PUK" spółce z ograniczoną odpowiedzialnością z siedzibą w Żninie zadań własnych Gminy Żnin.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Burmistrzowi Żnina.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Uzasadnienie

Celem niniejszej uchwały jest powierzenie PUK Przedsiębiorstwu Usług Komunalnych Sp. z o. o. z siedzibą w Żninie, której jedynym wspólnikiem jest Gmina Żnin, realizacji określonych zadań własnych gminy z zakresu gospodarki komunalnej, w formule tzw. zamówienia in-house, z uwzględnieniem obowiązujących przepisów prawa.

Podstawę do podjęcia przedmiotowej uchwały stanowią przepisy ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym, zgodnie z którymi do zakresu działania gminy należą wszystkie sprawy publiczne o znaczeniu lokalnym, niezastrzeżone ustawami na rzecz innych podmiotów, a do zadań własnych gminy należy zaspokajanie zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej, w szczególności w zakresie gospodarki komunalnej, utrzymania czystości i porządku oraz utrzymania gminnych obiektów i urządzeń użyteczności publicznej.

Zgodnie z przepisami ustawy z dnia 20 grudnia 1996 r. o gospodarce komunalnej gospodarka komunalna polega na wykonywaniu przez jednostki samorządu terytorialnego zadań własnych w celu zaspokajania zbiorowych potrzeb wspólnoty samorządowej. Może być ona prowadzona w szczególności w formach samorządowego zakładu budżetowego lub spółek prawa handlowego. Ustawa ta przewiduje również możliwość organizowania przez gminę sposobu wykonywania zadań komunalnych z wykorzystaniem utworzonych w tym celu jednostek organizacyjnych.

Powierzenie realizacji zadań własnych spółce komunalnej stanowi jeden z instrumentów organizacyjnych umożliwiających gminie wykonywanie obowiązków publicznych z wykorzystaniem podmiotu pozostającego pod jej kontrolą. Rozwiązanie to może przyczynić się do zapewnienia ciągłości i sprawności realizacji zadań komunalnych, usprawnienia organizacji pracy, a także lepszego dostosowania sposobu świadczenia usług do bieżących potrzeb mieszkańców gminy Żnin.

Podstawy prawne stosowania modelu in-house wynikają również z przepisów ustawy z dnia 11 września 2019 r. Prawo zamówień publicznych, w szczególności z art. 214 ust. 1 pkt 11, który przewiduje możliwość udzielenia zamówienia z wolnej ręki osobie prawnej spełniającej określone w ustawie warunki dotyczące sprawowania kontroli przez zamawiającego, prowadzenia zasadniczej części działalności na rzecz podmiotu kontrolującego oraz braku bezpośredniego udziału kapitału prywatnego, z uwzględnieniem ustawowych wyjątków. Rozwiązanie to pozostaje zgodne z kierunkiem orzecznictwa Trybunału Sprawiedliwości Unii Europejskiej, w tym z wyrokiem z dnia 11 maja 2006 r. w sprawie C-340/04, Carbotermo, dotyczącym przesłanek udzielania zamówień podmiotom kontrolowanym przez instytucje zamawiające.

Przyjęty model organizacyjny zakłada powierzenie Spółce realizacji zadań własnych Gminy Żnin w granicach określonych uchwałą oraz właściwymi przepisami prawa. Istotne znaczenie ma przy tym zachowanie przez gminę pełnej kontroli właścicielskiej nad Spółką, umożliwiającej wpływanie na kierunki jej działalności, realizowane zadania oraz sposób zarządzania. Gmina Żnin zachowuje wszystkie udziały w spółce, a jej uprawnienia właścicielskie obejmują w szczególności wykonywanie praw wspólnika oraz podejmowanie decyzji dotyczących obsady organów spółki, zgodnie z obowiązującymi przepisami i postanowieniami jej aktu założycielskiego.

Zakres działalności Spółki powinien pozostawać związany z realizacją zadań własnych Gminy Żnin oraz zadań powierzonych gminie na podstawie porozumień zawartych z innymi jednostkami samorządu terytorialnego lub właściwymi podmiotami, o ile przepisy prawa dopuszczają takie powierzenie. Jednocześnie działalność spółki oraz sposób jej finansowania powinny odpowiadać wymaganiom wynikającym z przepisów regulujących gospodarkę komunalną, funkcjonowanie spółek komunalnych i zamówienia publiczne.

Należy podkreślić, że samo podjęcie uchwały o powierzeniu Spółce realizacji zadań własnych nie przesądza automatycznie o możliwości udzielenia jej zamówienia z pominięciem procedur konkurencyjnych. Zastosowanie trybu in-house wymaga każdorazowo spełnienia i wykazania przesłanek określonych w ustawie Prawo zamówień publicznych, w tym przesłanek dotyczących kontroli nad Spółką, struktury jej działalności oraz udziału kapitału prywatnego, a także zachowania pozostałych wymogów proceduralnych.

Przyjęcie uchwały ma na celu jednoznaczne określenie podstaw organizacyjnych realizacji zadań komunalnych przez spółkę samorządową, zwiększenie przejrzystości podziału odpowiedzialności pomiędzy Gminą a Spółką oraz stworzenie ram umożliwiających efektywne wykonywanie zadań publicznych na rzecz mieszkańców.

Rozwiązanie to pozwoli Gminie Żnin zachować wpływ na sposób realizacji powierzonych zadań, przy jednoczesnym wykorzystaniu potencjału organizacyjnego i wykonawczego spółki komunalnej.

W związku z powyższym podjęcie uchwały jest uzasadnione.